



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1081 / 01.05.2011
DATA 16.05.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp. 309 / 19.05.2011

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, inițiată de domnul deputat Octavian Bot – PD-L (Pl-x. 132/2011).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și a *Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul schimbării modalității de desemnare a viceprimarului, acesta urmând a fi numit de către primar, iar nu ales de consiliul local, cum este în prezent.

II. Observații

1. Soluția propusă de inițiator, respectiv declararea ca „numit” a viceprimarului, nu este corelată cu prevederile art. 63 alin. (5) lit. e) din *Legea nr. 215/2001*, potrivit căreia primarul „*numește, sancționează și dispune*

suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate, precum și pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes local". De asemenea, la art. 66 din același act normativ, se prevede că primarul numește consilierul personal sau personalul încadrat la cabinetul primarului.

Competența primarului de numire, așa cum rezultă din prevederile menționate, este limitată la numirea personalului din cadrul aparatului de specialitate, a conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, a consilierului personal și a personalului încadrat la cabinetul primarului. Acestor persoane le sunt aplicabile prevederile referitoare la funcționarii publici și personalul contractual, nefiindu-le aplicabil statutul aleșilor locali.

Mai mult, dacă ne raportăm la prevederile art. 57 alin. (4) din *Legea nr. 215/2001*, care prevăd că „*Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, prin hotărâre adoptată cu votul majorității consilierilor în funcție, la propunerea primarului sau a unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție*”, rezultă că s-ar încălca principiul simetriei normei juridice, întrucât, potrivit soluției propuse de inițiator, primarul ar avea prerogativa numirii viceprimarului, însă ar fi lipsit de cea a schimbării lui din funcție.

Astfel, prin modificarea doar a art. 57 alin. (3) se creează o neconcordanță între modul de numire și cel de schimbare din funcție a viceprimarului. Astfel, numirea va fi făcută prin act al primarului, în timp ce schimbarea din funcție se va realiza în continuare prin act al consiliului local. Se constată, astfel, o încălcare a principiului simetriei actelor juridice, revocarea unui act administrativ al primarului urmând să se realizeze de către consiliul local, deși între aceștia nu există raporturi de subordonare.

Pe cale de consecință, această măsură legislativă va avea ca efect încălcarea autonomiei locale, consfințită de *Constituția României, republicată*.

Autoritatea deliberativă, constituită ca organ colegial, alege dintre membrii săi un consilier local care va îndeplini funcția de viceprimar, ce își va păstra calitatea de consilier local. Primarul, autoritate executivă a administrației publice locale, ca reprezentant al statului, nu poate numi într-o funcție un membru al autorității deliberative, așa cum se propune la **pct. 2** al inițiativei legislative. Legea prevede doar situațiile în care consilierii locali sunt desemnați, prin hotărâre a consiliului local, să participe la îndeplinirea unor sarcini sau atribuții care intră în competența consiliului local și/sau nu sunt incompatibile cu statutul de ales local.

2. Semnalăm, de asemenea, că, în corelare cu atribuția deținută în prezent de consiliul local cu privire la numirea viceprimarului, art. 72 din *Legea nr. 215/2001* stabilește tot în sarcina consiliului local și atribuția de delegare a unui consilier pentru a îndeplini atribuțiile de viceprimar în cazul suspendării din funcție a viceprimarului. Prin modificările propuse, se va ajunge la necorelări cu privire la numirea viceprimarului urmând ca, în caz de suspendare, viceprimarul delegat să fie în continuare numit prin hotărâre a consiliului local.

3. În ceea ce privește propunerea de modificare a *Legii nr. 393/2004*, semnalăm că inițiatorul nu argumentează în *Expunerea de motive* eliminarea prevederilor referitoare la președintele consiliului județean, așa cum rezultă din **art. II pct. 2 și pct. 3** din propunerea legislativă.

4. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților